

ECONOMIE *et* FINANCES

M A D A G A S I K A R A

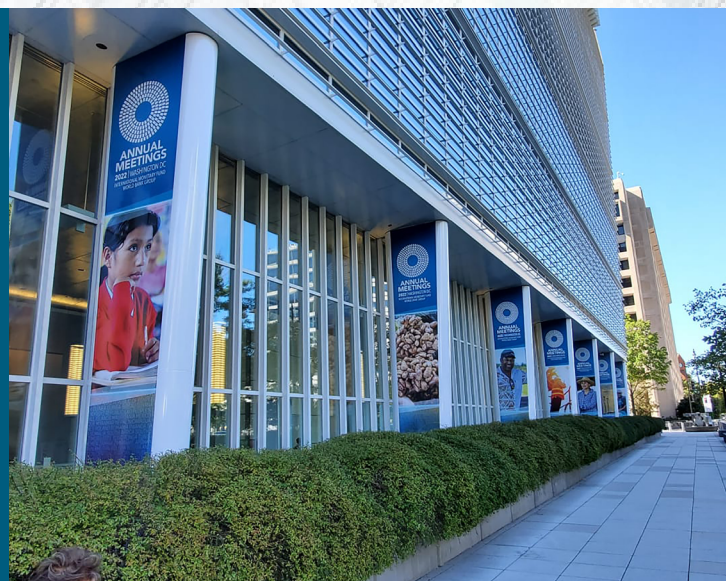
Newsletter

www.mef.gov.mg

édition spéciale



**ANNUAL
MEETINGS**
2022 | WASHINGTON DC
INTERNATIONAL MONETARY FUND
WORLD BANK GROUP



Rideaux sur les Assemblées annuelles du Groupe de la Banque Mondiale et du Fonds Monétaire International le dimanche 16 Octobre 2022

Les Assemblées annuelles du groupe de la Banque Mondiale et du Fonds Monétaire ont pris fin le 16 Octobre 2022 à Washington DC. La délégation malgache conduite par Madame Rindra Hasimbelo RABARINIRINARISON y a activement participé et les différentes réunions, en marge de ces dites Assemblées ont été une occasion pour les membres de cette

délégation de raffermir davantage la relation de la Grande Île avec l'institution de Bretton Woods. Assistance, expériences et opportunités de financements de divers projets sont les fruits de la participation de Madagascar aux Assemblées.

Retour sur cette semaine dans la ville de Lady Columbia.

Réunions avec les équipes de la Banque Mondiale et ses institutions rattachées

Jour 1

Entretien avec le Vice-Président de l'IFC (Société Financière Internationale), Monsieur Sérgio PIMENTA.



Madagascar a reçu les félicitations de l'IFC pour toutes les réformes et les mesures prises par le Gouvernement. En effet, Madame le Ministre de l'Economie et des Finances a mis en avant les projets de réforme entrepris par la Grande Ile malgré la crise économique mondiale actuelle. Même avec les conséquences de la guerre en Ukraine et les effets néfastes du changement climatique tels que les cyclones répétitifs, la famine, ..., Madagascar a atteint une performance économique plus que positive avec un taux de croissance de 4.2 en 2021.

Par ailleurs, pour faire face à l'inflation due à la crise actuelle, le Gouvernement a pris des mesures, notamment l'augmentation du salaire de base aussi bien dans le secteur privé que le secteur public, les prix des produits de premières nécessités sur le marché ont été également contrôlés. Toutefois, certains secteurs comme les mines (augmentation volume exportation de produits miniers cobalt, nickel, graphite, ... très convoités pour diverses productions comme batteries ...) se portent très bien.

Jour 2

Réunion avec le Département des Finances de la Banque Mondiale.

Le deuxième jour, la délégation malgache a rencontré l'équipe du Département des Finances de la Banque Mondiale, formée entre autres du nouveau Directeur de l'IDA (Association Internationale de Développement), Monsieur Dirk REINERMANN et du Responsable Stratégies et Opérations de la Banque, Monsieur Blanco ARMAS. Le Représentant Résident de la Banque Mondiale à Madagascar, Madame Marie-Chantal UWANYILIGIRA, a également assisté à ladite réunion. Les discussions étaient centrées sur le déploiement de l'allocation IDA-20, notamment au niveau du cadre de coopération et des principales innovations à intégrer dans le processus de financement. Madagascar a obtenu un accord de principe dans le cadre de l'IDA-20 avec l'approbation de deux financements sur la protection sociale et pour faire face à l'inflation, notamment l'augmentation du prix à la pompe avec respectivement un montant de 150 millions USD et 50 millions USD.

Madame le Marie-Chantal UWANYILIGIRA, pour sa part, a félicité la Grande Ile pour les efforts de réformes, notamment le renforcement de la transparence de la dette, la viabilité budgétaire, et la gestion de l'endettement. Le Gouvernement a par ailleurs proposé 3 PPA (mesures de performance et politique publique) pour l'année fiscale 2023.

Réunion avec L'Administrateur de la Banque Mondiale Ibi KOUAGOU



Il a reconnu les efforts d'exploitation des différentes fenêtres de l'IDA, a également reçu la délégation malgache. Les deux parties ont discuté du renforcement des infrastructures, particulièrement, le mix de la télécommunication à l'énergie, qui est actuellement en cours de négociation. En ce qui concerne le développement du capital humain, la protection sociale et la gestion des risques et des catastrophes devraient être renforcées. La Banque incite également l'implication de la jeunesse dynamique dans la digitalisation. L'objectif étant de créer des emplois engendrant une croissance économique. Le secteur de l'Energie a été également soulevé. Plusieurs projets dans le secteur, selon le Grand Argentier, sont en gestation, notamment l'exploitation de l'éthanol, du gaz, de la biomasse. Madagascar devrait être ouvert aux différents projets relatifs au secteur de l'énergie incluant le gaz, malgré la situation en Ukraine. L'objectif est que l'énergie devienne moins coûteuse et permette d'accélérer le développement du pays. Quant à la sécurité alimentaire, des fonds peuvent être exploités, selon la Banque Mondiale, afin de pouvoir augmenter la production et améliorer le rendement.

Jour 3

Réunion avec l'équipe de la Banque Mondiale sur les appuis budgétaires



Le thème des appuis budgétaires a été décortiqué par la délégation malgache et une équipe de la Banque Mondiale conduite par Mesdames Marie-Chantal Uwanyiligira et Idah Pswarayi-Riddihough, respectivement Représentante Résidente de la Banque à Madagascar et Directeur des Opérations de la Banque Mondiale pour les Comores, Madagascar, Maurice et le Mozambique.

L'objectif de cette réunion était de : (i) discuter des faisabilités des appuis budgétaires, (ii) voir ensemble les actions prioritaires d'un plan d'action pour Madagascar ; plan basé d'une mission préalable de la Banque dans la Grande Ile, la semaine dernière, durant laquelle les différents Ministères sectoriels ont été consultés.

Les actions considérées comme prioritaires touchent notamment, (i) le renforcement de la résilience à travers des réformes macroéconomiques, financières et budgétaires, (ii) la transparence comme l'accès à l'information pour la Cour des Comptes et l'indépendance de cette dernière, (iii) l'inclusion fiscale et l'inclusion financière, (iv) les réformes structurelles, (v) la digitalisation, (vi) le renforcement de la gestion des risques et catastrophes naturelles, (vii) la mobilisation des recettes, (viii) le secteur minier, (ix) le renforcement de la viabilité financière de la JIRAMA.

Il a été souligné que les plans d'actions dans le cadre de coopération avec la Banque doivent obligatoirement répondre aux réels

problèmes les plus difficiles du pays, tel que le cas de la JIRAMA. L'objectif étant de trouver des résultats concrets sur le terrain, sur la population, sur l'économie du pays, sur la fiscalité du pays. D'ailleurs, l'accord de principe donné à Madagascar, hier, sur les subventions IDA-20 en est la preuve, et démontre que des mesures prises par le Gouvernement méritent d'être soutenues et accompagnées.

Concernant la JIRAMA, le Ministre de l'Economie et des Finances a rappelé l'existence d'un plan de redressement incluant un projet en vue d'adopter une nouvelle structure tarifaire pour l'électricité visant à réduire les subventions croisées, et introduire des subventions socialement équitables.

Jour 4

Rencontre avec le nouveau Vice-Président de la Banque Mondiale pour l'Afrique de l'Est et Austral, Madame Victoria KWAKWA

Le Grand Argentier a présenté les efforts entrepris par Madagascar. Entre autres, le renforcement des secteurs prioritaires, dont le développement du capital humain en allouant 20% du budget de l'Etat à l'éducation par le recrutement de 31.500 enseignants, les cantines scolaires ont été renforcées, 113 Centres de Santé de base ont été construits et un fonds d'urgence pour la santé a été mis en place; la Banque Mondiale de mentionner que le secteur eau et assainissement est indissociable du capital humain. Le secteur de l'énergie a été également discuté, le secteur se trouve dans une grande difficulté, et engendre un retard de développement, l'objectif étant d'augmenter à 75% de mix-énergétique d'ici 2025.

Toutefois, Madagascar a pu faire face à la crise grâce à sa capacité d'exporter des produits très demandés dans le secteur énergétique comme le nickel, le cobalt ou le graphite, qui enregistre un taux de croissance de plus de 70%, contre 36% pour celui du textile. La Banque Mondiale encourage le Partenariat-



Public-Privé pour accroître l'accès à l'électricité, en considérant celui du monde rural. Un des points également soulevés durant la rencontre est le domaine de la télécommunication. Les efforts de Madagascar dans ce secteur ont été reconnus. D'autre part, des mesures ont été prises pour réduire l'importation et parvenir à une indépendance alimentaire. 38 unités industrielles dont 17 dans le secteur des PPNs ont été créées. La crise mondiale a fait perdre des gains, notamment 2,9 millions de ménages sont vulnérables, soit 52% de la population active touchés avec des chocs alimentaires entraînant d'autres conséquences tout aussi graves comme la difficulté à retourner à l'école. Il est donc primordial de renforcer la protection sociale à travers, entre autres, l'utilisation de la haute intensité de main d'œuvre ou HIMO, les infrastructures communautaires de base pour offrir des repas chauds et d'autres paramètres similaires. Ainsi, le renforcement des investissements productifs en entretenant les routes, les voies ferrées pour désenclaver les régions reculées, pour accompagner ces actions est indispensable ; plus de productivité engendre, de fait, un Etat solide et résistant.

Jour 6



Réunion des Gouverneurs de la Banque Mondiale et du FMI.

A l'instar de toutes les réunions qui se sont déroulées durant cette semaine, les participants à la réunion des Gouverneurs de la Banque Mondiale et du FMI étaient unanimes : « les 3 grands phénomènes à l'échelle mondiale impactent considérablement sur les perspectives économiques de l'Afrique subsaharienne ». Et face à la situation économique dans les pays développés, les projections de croissance mondiale en 2022 sont inévitablement revues à la baisse. Par ailleurs, la normalisation de la politique monétaire est devenue primordiale dans les pays avancés, ce qui a affecté les flux de capitaux internationaux, d'où un déséquilibre budgétaire assez importants.

Cette réunion a été également l'occasion, pour l'assistance de remercier et féliciter Messieurs Ibi KOUAGOU (Bénin) et Aivo ANDRIANARIVelo (Madagascar), respectivement Administrateur du Groupe Afrique II de la Banque Mondiale et Administrateur du FMI, pour leurs rôles et travail durant leurs mandats qui prendront fin très bientôt. Une slave d'encouragements et de félicitations a également été adressée à leurs remplaçants. Pour la Banque Mondiale, Monsieur KOUAGOU sera remplacé par le Nigérien Abdoul Salam BELLO et pour le FMI, Monsieur ANDRIANARIVelo sera remplacé par le Guinéen, Monsieur Facinet SYLLA.

Partages d'expériences en matière de gestion de capital humain

Toujours dans le cadre des Assemblées Annuelles du groupe de la Banque Mondiale et du FMI, la délégation malgache a participé à la réunion relative aux échanges et partages d'expériences en matière de gestion de capital humain. Après les mots d'ouverture par David MALPASS, Président du Groupe de la Banque Mondiale, les panélistes ont respectivement pris la parole pour exposer la situation de leur pays après la pandémie Covid-19, les conséquences de la guerre en Ukraine et l'inflation.

Le Grand Argentier, durant son intervention, a mentionné que Madagascar fait face, comme tous les autres pays du monde à la crise et se trouve dans une situation critique. Une des principales mesures prises a été l'effort pour une indépendance alimentaire, par la création de 38 industries transformatrices de PPNs pour cette année 2022. Le gouvernement a également concentré ses efforts sur un programme relatif à la protection sociale pour augmenter l'accès des personnes vulnérables à la sécurité alimentaire. Des programmes classiques en matière de protection sociale durant la crise ont été présentés, tels que (i) la formation technique en agriculture pour améliorer la production agricole, (ii) le transfert financier aux vulnérables pour l'incitation à la scolarisation des enfants de 6 à 14 ans, (iii) la haute intensité de main d'œuvre et (iv) la construction de bases communautaires de nutrition et de santé. A noter que le développement du capital humain a été l'un des sujets les plus vus de près durant ces Assemblées annuelles.



Réunions avec les équipes du Fonds Monétaire International

Jour 1

Réunion avec le Directeur du Département Afrique du FMI Abe Salassie

Ce fut une occasion pour Madagascar de présenter la situation actuelle du pays ainsi que les projets de réformes qui connaissent de grandes avancées et d'importantes améliorations dont l'amélioration de la performance de la gestion des finances publiques. Les réformes enclenchées concernent surtout (i) le cadre juridique et institutionnel, (ii) la gestion du patrimoine, (iii) la digitalisation de l'exécution budgétaire, (iv) la digitalisation des procédures de passation de marchés, (v) le renforcement du contrôle des finances publiques, qui a fait récemment l'objet d'une signature de convention dénommée « Politique Interne de Lutte contre la Corruption » (vi) la transparence et la bonne gouvernance

à travers, entre autres, les informations relatives à l'exécution budgétaire, les données sur l'utilisation du fonds alloué à la lutte contre le Covid-19 qui font l'objet de publications sur le site-web du Ministère de l'Economie et des Finances, et l'accès de la Cour des Comptes aux systèmes informatisés du Ministère.

Le Directeur du Département Afrique ABE SALASSIE a de son côté souligné l'importance pour le pays d'avoir un programme bien défini et soutenu, accompagné de politique de réformes.

La délégation malgache a enchaîné par une réunion avec la Country Team, pour discuter autour d'une table du budget de Madagascar au titre de l'année 2023, en vue de la troisième revue du Facilité Elargie de Crédit ou FEC.



Jour 2

Réunion avec l'Equipe du Département Finances Publiques du FMI

Les secteurs qui ont été soulevés :

1. POLITIQUE FISCALE :

- Dans l'optique d'amélioration de la politique fiscale, il a été discuté la mise en place des procédures d'application des conventions, l'optimisation de la taxation sur la consommation, et la fiscalité minière, notamment la taxation. Afin d'obtenir de meilleurs résultats, l'organisation d'un atelier pour accompagner Madagascar, si besoin est, dans le secteur « recettes et politique de recettes » est possible.

2. DOUANES :

- Une première mission a été effectuée par le Département Information et Technologies et le Département des Finances Publiques

du FMI sur demande de la Direction Générale des Douanes dans le cadre de la « Cybersécurité de Sydonia World ». La mission a permis de faire un premier état des lieux ; les problèmes ont été identifiés ainsi que les pistes techniques.

- Le FMI a répondu positivement à une demande d'assistance technique de Madagascar sur le projet « Système d'échanges de données et statistiques miroir ». La formation portera sur une méthode d'analyse de données : les trier et les sécuriser, méthode de travail sur des bases de données internationales.
- Une seconde mission, plus large, est prévue se tenir vers le début de l'année 2023 pour étudier les différentes réformes douanières

3. RECETTES :

- Tax Administration Diagnostic Assessment Tool (TADAT) effectuée actuellement une mission d'évaluation à Madagascar. Elle

effectue une étude sur la situation générale des impôts, et suivant les résultats, les besoins en réformes prioritaires seront définis ensemble.

4. POLITIQUE FINANCIÈRE :

- La réforme de la nomenclature budgétaire est en cours, en collaboration avec la Direction Générale des Finances et des Affaires Générales (DGFAG) ;
- Une série de missions du siège du FMI et Afritac Sud est prévue en collaboration avec la Direction des Opérations Financières de la Direction Générale du Trésor dans le cadre de la digitalisation de la programmation financière, la Direction de la Coordination et du Suivi des Réformes afin de renforcer les réformes des finances publiques, et la Direction du Patrimoine de l'Etat pour gestion la patrimoine.

5. TRÉSOR PUBLIC :

- La programmation financière est aujourd'hui très archaïque ; la collecte des données se fait de manière manuelle ; ce qui implique des risques d'erreurs dans la manipulation. La programmation financière doit servir, pourtant, d'outil d'aide à la décision.
- Un projet de digitalisation de toutes les opérations au niveau du Trésor public est en cours, intégrant la gestion de la dette, e-salohy, les informations émanant de la Direction Générale des Douanes et de la Direction Générale des Impôts.

6. TRANSPARENCE BUDGÉTAIRE :

- Un plan d'engagement est prévu pour la transparence budgétaire et Madagascar sollicite une assistance technique pour son élaboration et sa mise en place.

7. DÉPENSES :

- Les deux systèmes de retraites existant devraient être fusionnés pour plus d'équilibre.



En marge ...

Jour 2

Réunion avec le Directeur Général de l’Africa 50 Monsieur Alain Ebobissé et ses collaborateurs



Il a exprimé sa satisfaction dans la coopération avec la Grande Île et a insisté sur l’importance du Partenariat Public-Privé (PPP) dans le processus de développement d’un pays.

Ont été abordés, (i) le recours au PPP pour l’électrification du Continent africain, notamment la mise en place d’une ligne de transport d’électricité, (ii) le secteur de l’énergie via le développement de centrales électriques comme en Egypte, au Nigéria, au Mozambique,... (iii) et le développement du marché des Technologies de l’Information et de la Communication qui projette la promotion et l’utilisation de la fibre optique pour l’augmentation des débits de connexion. Par ailleurs, le potentiel de Madagascar en matière d’énergie renouvelable (hydroélectricité et solaire) a été soulevé durant cette réunion. Ce qui a incité le DG de l’Africa 50 à exprimer son intérêt pour le financement de l’exploitation de la centrale thermique de Volobe pour des résultats plus rapides pour le pays.

Toujours en matière d’énergie, le cas de la Jirama, qui fait face à des difficultés, a été évoqué ; un Business plan pour en sortir est déjà en cours de mise en œuvre pour aller de l’avant, selon Madame le Ministre.

Ce vif intérêt pour l’énergie et la stratégie de l’Africa 50 ont été, une occasion pour le Grand Argentier, Madame Rindra Hasimbelo RABARINIRINARISON d’exposer le Plan Emergence Madagascar (PEM). En effet, plusieurs projets sont finançables : tels que l’exploitation des énergies renouvelables, qui fait partie de l’une de ses priorités, pour qu’en 2025, la production de l’énergie hybride soit à 75% car 57% de l’énergie à Madagascar sont actuellement produites par les centrales thermiques. Un «mix» énergétique que le DG de l’Africa 50 n’a pas manqué de préciser l’importance et l’urgence au vu du prix actuel du baril : «le thermique ne peut qu’engendrer des pertes colossales aussi bien économiques qu’environnementales».

Jour 3

Rencontre de la Délégation malgache avec Monsieur Vito G. Dellerba de la Société MUFG Securities Americas Inc.



Monsieur Vito G. Delle est un investisseur œuvrant dans le domaine de la lutte contre le changement climatique et l’adaptation à ce dernier. 25 pays, dont Madagascar l’intéresse comme zone d’intervention et l’enveloppe prévue à allouer à chaque pays est d’un montant de 100 Millions de Dollars, s’étalant sur 15 ans.



Jour 4

Réunion avec la Représentante du groupe de la Deutsche Bank en charge de la Zone Afrique Subsaharienne, Madame Maryam KHOSROWSHAHI.



Afin de déboucher sur une potentielle collaboration, notamment dans le financement des projets inscrits dans le Programme Emergence Madagascar (PEM), mais à des taux concessionnels, les deux parties se sont mises d'accord pour que la Grande Ile fournisse une liste des projets prioritaires dudit programme qui comporte plusieurs projets phares à financer.

Une enveloppe de 200 millions d'euros est ainsi disponible pour un appui budgétaire qui permettra à Madagascar de financer des projets d'investissements importants.

Jour 5

Réunion avec AFREXIMBANK menée par son Président du Conseil d'Administration, le Professeur Okey Oramah.

Les sujets soulevés durant cette réunion étaient axés sur l'énergie dont la JIRAMA ainsi que les infrastructures routières à Madagascar. D'ailleurs, à ce sujet, une enveloppe de 200 millions de dollars est disponible pour financer les projets d'autoroutes à Madagascar à un taux concessionnel.

Intervention du Ministre de l'Economie et des Finances durant le V20.



Le Ministre de l'Economie et des Finances, Madame Rindra Hasimbelo RABARINIRINARISON est intervenue durant le dialogue interministériel du groupe des V20 (Vulnerable 20). Durant son discours, le Grand Argentier a fait un plaidoyer en faveur des pays en voie de développement face aux changements climatiques auxquels ils font face, alors qu'en même temps ces pays essuient également les impacts la guerre en Ukraine et la crise aussi bien économique qu'énergétique qu'elle engendre.

Elle a ainsi déclaré que Madagascar est déterminé à réaliser la vision de Vulnérable vingt (V20) qui consiste à catalyser la transformation économique des pays membres et à atteindre une « prospérité climatique » d'ici 2030.

Ainsi, avec tous les pays membres, (i) elle appelle la communauté financière internationale et les banques à prendre des mesures pour accroître le financement et les liquidités afin de faire face aux préoccupations liées à la croissance des phénomènes météorologiques extrêmes et en raison de la volatilité des coûts énergétiques élevés, (ii) et rappelle au système financier international que la voix des V20 comptent et qu'ils devraient être à l'avant-garde des progrès et des mesures pour relever ces défis.

So long Mr. Aivo ANDRIANARIVELO !

Après 2 ans de service au sein du FMI, Monsieur Aivo ANDRIANARIVELO quitte son poste d'Administrateur et sera remplacé par Monsieur Facinet SYLLA qui est d'origine Guinéenne. Il a remercié ses collaborateurs pour la confiance qui lui a été adressée durant son mandat. Il a également annoncé avoir fait de son mieux pour défendre l'honneur et l'image des pays membres ; « ce fut un réel honneur doublé d'un grand plaisir d'avoir occupé ce poste et y apporter ma pierre à l'édifice » a-t-il déclaré. Par ailleurs, il n'a pas non plus manqué de remercier son équipe et son bureau pour leurs implications personnelles.



La Ministre de l'Economie et des Finances, Rindra Hasimbelo RABARINIRINARISON était également présente à cette réception, durant laquelle elle a félicité les deux personnalités. Un petit plus toutefois à l'endroit de son compatriote, Madame le Ministre n'a pas caché ses émotions en remerciant son compatriote pour l'honneur qu'il a fait à son pays.